



CITTÀ DI VILLA SAN GIOVANNI
CITTÀ METROPOLITANA DI REGGIO CALABRIA

ORDINANZA N. 06 del 05 febbraio 2025

Oggetto: Ordinanza contingibile ed urgente per la prosecuzione del servizio di raccolta dei rifiuti a tutela della salute pubblica e dell'igiene urbana.

Il Sindaco

Premesso che:

☛ con Deliberazione di Giunta Comunale n. 10 del 15 gennaio 2024 è stato dato indirizzo e mandato al Responsabile del Settore LL.PP. Qualità Urbana e Ambientale e RUP, l'adozione degli atti necessari e la redazione di un progetto per l'affidamento del "Servizio di igiene urbana e gestione dei rifiuti urbani del Comune di Villa San Giovanni", nel rispetto della normativa vigente in materia, da sottoporre alla valutazione della Commissione Territorio e all'eventuale approvazione da parte del Consiglio Comunale;

☛ il Settore LL.PP. Qualità Urbana e Ambientale ha provveduto alla redazione del progetto relativo al "Servizio di igiene urbana e gestione dei rifiuti urbani del Comune di Villa San Giovanni a ridotto impatto ambientale D.M. 23 giugno 2022 - Appalto verde", di durata quinquennale, in conformità al nuovo D.M. del MITE del 23 giugno 2022, che stabilisce i "Criteri ambientali minimi per l'affidamento del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani, della pulizia e spazzamento e altri servizi di igiene urbana, della fornitura di contenitori e sacchetti per la raccolta dei rifiuti urbani, della fornitura di veicoli, macchine mobili non stradali e attrezzature per la raccolta e il trasporto di rifiuti e per lo spazzamento stradale";

☛ con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 15 del 27 marzo 2024 è stato approvato il Progetto di Servizi relativo al "Servizio di igiene urbana e gestione dei rifiuti urbani del Comune di Villa San Giovanni a ridotto impatto ambientale - D.M. 23 giugno 2022 - Appalto Verde" redatto dall'architetto Salvatore Foti, Responsabile del Settore LL.PP. Qualità Urbana e Ambientale e Responsabile Unico del Progetto, composto dei seguenti elaborati: - Relazione Generale; - Capitolato Speciale d'Appalto; - Calcolo Costo del Servizio; - D.U.V.R.I.; e dal Quadro Economico di spesa, il cui importo complessivo ammonta a € 10.817.637,07;

Richiamati i seguenti atti:

☛ Determinazione del Settore Lavori Pubblici, Qualità Urbana ed Ambientale R.G. n. 115 del 28 marzo 2024, con la quale, tra l'altro:

- ✓ veniva indetta procedura di gara per l'affidamento del "Servizio di igiene urbana e gestione dei rifiuti urbani del Comune di Villa San Giovanni "a ridotto impatto ambientale D.M. 23 giugno 2022 - Appalto verde" della durata quinquennale, tramite procedura aperta ai sensi

dell'articolo 71 del D.Lgs. n. 36 del 31 marzo 2023 con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'articolo 108 comma 2 del Codice dei Contratti Pubblici;

- ✓ venivano approvati gli atti tecnici costituenti il progetto di servizi, demandando ad atto successivo l'approvazione dei documenti specifici che avrebbero costituito la documentazione di gara;
- ✓ per l'espletamento della procedura di gara, si stabiliva di avvalersi della Stazione Unica Appaltante della Città Metropolitana di Reggio Calabria, giusta Convenzione sottoscritta in data 13 maggio 2021, approvata con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 28 del 27 maggio 2021, delegando alla stessa la fase di affidamento dell'appalto;

■ la Determinazione di integrazioni alla Determinazione del Settore Lavori Pubblici, Qualità Urbana ed Ambientale R.G. n. 115 del 28 marzo 2024, adottata dal Responsabile del Settore Lavori Pubblici, Qualità Urbana ed Ambientale n. R.G. n. 160 del 13 maggio 2024, con la quale, tra l'altro:

- ✓ si è preso atto dell'indizione della procedura di gara per l'affidamento del "Servizio di igiene urbana e gestione dei rifiuti urbani del Comune di Villa San Giovanni "a ridotto impatto ambientale D.M. 23 giugno 2022 - Appalto verde" e dell'approvazione degli atti tecnici costituenti il progetto di servizi;
- ✓ sono state approvate le Norme di Gara e riapprovato il Capitolato Speciale d'Appalto, così come integrato a seguito dell'istruttoria da parte della Stazione Unica Appaltante della Città Metropolitana di Reggio Calabria;
- ✓ è stato nominato il gruppo di lavoro, ai sensi dell'articolo 45 del D.Lgs. n. 36 del 31 marzo 2023 e ai sensi dell'articolo 4 del "Regolamento per la ripartizione del fondo per la progettazione e l'innovazione";

■ la Determinazione adottata dal Responsabile del Settore Lavori Pubblici, Qualità Urbana ed Ambientale, Demanio, Pianificazione R.G. n. 594 del 25 settembre 2024 avente ad oggetto "Servizio di igiene urbana e gestione dei rifiuti urbani del Comune di Villa San Giovanni "a ridotto impatto ambientale D.M. 23 giugno 2022" - Appalto verde. CUP H99I24000190004 - CIG B1E68EE569. Presa d'atto aggiudicazione efficace in favore dell'Operatore Economico TEKNOSERVICE S.R.L., impegno somme e liquidazione Stazione Unica Appaltante della Città Metropolitana di Reggio Calabria";

■ la Determinazione adottata dal Responsabile del Settore Lavori Pubblici, Qualità Urbana ed Ambientale, Demanio, Pianificazione R.G. n. 660 del 29 ottobre 2024 avente ad oggetto "Servizio di igiene urbana e gestione dei rifiuti urbani del Comune di Villa San Giovanni "a ridotto impatto ambientale D.M. 23 giugno 2022" - Appalto verde. CUP H99I24000190004 - CIG B1E68EE569. Revoca della Determinazione R.G. n. 594 del 25 settembre 2024 adottata dal Responsabile del Settore Lavori Pubblici, Qualità Urbana ed Ambientale, Demanio, Pianificazione";

Preso atto che la Stazione Unica Appaltante della Città Metropolitana di Reggio Calabria, a seguito dell'espletamento di tutte le procedure della gara di che trattasi e delle operazioni eseguite dalla Commissione Giudicatrice, ha trasmesso a questo Ente con nota acquisita gli atti al n. 34539 di protocollo del 13 novembre 2024, unitamente alla documentazione di gara, la Determinazione Registro Settore n. 242 del 11 novembre 2024 adottata dalla Dirigente della U.O.A. Stazione Unica Appaltante Metropolitana con la quale ha, tra l'altro:

■ disposto l'aggiudicazione, a norma dell'articolo 17 comma 5 del D.Lgs. n. 36/2023, dell'appalto di che trattasi in favore dell'Operatore Economico Ecologia Oggi S.p.A., con sede legale in Via Cassoli n. 18, 88046 Lamezia Terme (CZ), C.F. 00897240792, P.IVA 00897240792,

Richiamata la Determinazione del Settore Lavori Pubblici, Qualità Urbana ed Ambientale R.G. n. 686 del 13-11-2024 R.I. n. 218 del 13-11-2024, avente ad oggetto: “*Servizio di igiene urbana e gestione dei rifiuti urbani del Comune di Villa San Giovanni "a ridotto impatto ambientale D.M. 23 giugno 2022" - Appalto verde. CUP H99I24000190004 - CIG B1E68EE569. Presa d'atto aggiudicazione efficace in favore dell'Operatore Economico Ecologia Oggi S.p.A., impegno somme e liquidazione Stazione Unica Appaltante della Città Metropolitana di Reggio Calabria.*” Mediante la quale il competente Responsabile ha, tra l'altro, disposto:

di prendere atto della Determinazione Registro Settore n. 242 del 11 novembre 2024 adottata dalla Dirigente della U.O.A. Stazione Unica Appaltante Metropolitana della Città Metropolitana di Reggio Calabria c

di affidare alla Ecologia Oggi S.p.A., con sede legale in Via Cassoli n. 18, 88046 Lamezia Terme (CZ), C.F. 00897240792, P.IVA 00897240792, il “*Servizio di igiene urbana e gestione dei rifiuti urbani del Comune di Villa San Giovanni "a ridotto impatto ambientale D.M. 23 giugno 2022 - Appalto verde*”, per 5 anni (60 mesi);

Rilevato, dunque, che l'operatore economico Ecologia Oggi S.p.A., è stato dichiarato, mediante gli atti sopra richiamati, aggiudicatario del servizio di raccolta dei rifiuti;

Considerato che è stato proposto, dalla società Teknoservice S.r.l., ricorso al competente TAR, numero di registro generale 671 del 2024, integrato da motivi aggiunti, con cui è stato richiesto l'annullamento, previa sospensione dell'efficacia, tra l'altro, della determinazione con cui si è aggiudicato l'appalto ad Ecologia Oggi n. 252 dell'11.11.2024;

Vista la sentenza del Tribunale Amministrativo Regionale per la Calabria Sezione Staccata di Reggio Calabria n. 75/2025 REG.PROV.COLL. N. 00671/2024 REG.RIC., a cui si fa rinvio *per relationem* ai sensi dell'art. 3 della legge n. 241/1990;

Rilevato che il TAR ha annullato, tra l'altro, la determinazione n. 252 dell'11.11.2024 l'appalto è stato aggiudicato ad Ecologia Oggi S.p.A., ai sensi e con gli effetti conformativi di cui in motivazione della stessa Sentenza;

Considerato che, tra gli effetti conformativi delle statuizioni annullatorie, il TAR ha disposto che la Città Metropolitana dovrà riesaminare l'offerta tecnica proposta da Teknoservice, valutandone, mediante l'esternazione di un idoneo corredo motivazionale, l'equivalenza funzionale nei termini veicolati dall'accoglimento dei motivi di gravame;

Rilevato che, sotto tale ultimo profilo, risulta già riunita in data odierna la Commissione giudicatrice che dovrà dare corso alle proprie attività al fine di concludere l'iter della gara a seguito della sentenza del TAR;

Dato atto che, *medio tempore*, sino alla definizione della procedura di gara, occorre in ogni caso garantire lo svolgimento del servizio di che trattasi nel rispetto della normativa vigente e degli standard raggiunti;

Visti l'articolo 50, comma 5, del D.lgs. n. 267/2000 e rilevato che “...le ordinanze contingibili e urgenti, stante l'urgenza di provvedere, prescindono dall'imputabilità delle cause che hanno generato la situazione di pericolo cui si tratta di ovviare, per cui l'ordinanza contingibile ed urgente del Sindaco può essere emessa per tutelare il bene supremo della pubblica incolumità, e, di fronte all'urgenza del provvedere all'eliminazione della situazione di pericolo, prescinde dall'accertamento dell'eventuale responsabilità della provocazione di quest'ultimo, poiché non ha natura sanzionatoria (C.d.S., V, 9 novembre 1998, n. 1585). Pertanto, ai fini dell'adozione dell'ordinanza, non rileva chi o cosa abbia determinato la situazione di pericolo che il provvedimento è volto ad affrontare (IV, 25 settembre 2006, n. 5639) ...” (Consiglio di Stato, Sez. V, 26 maggio 2015, n. 2610)” (TAR Palermo, sez. III, sentenza n. 291 dell'1 febbraio 2017).

Visto l'art. 191 D.lgs. n. 152/06 in base al quale “qualora si verificano situazioni di eccezionale e urgente necessità di tutela della salute pubblica e dell'ambiente e non si possa altrimenti provvedere”, il Sindaco ha il potere di

“emettere ... ordinanze contingibili e urgenti per consentire il ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti, anche in deroga alle disposizioni vigenti, garantendo un elevato livello di tutela della salute e dell'ambiente”.

Rilevato che per effetto di tali previsioni normative, il Comune è quindi autorizzato a ricorrere a forme di gestione dei rifiuti anche derogatorie rispetto a quelle ordinarie, purché idonee a garantire che l'attività di gestione dei rifiuti risponda a “criteri di efficacia, efficienza, economicità, trasparenza, fattibilità tecnica ed economica” come stabilito dall'art. 178 del D.lgs. n. 152/2006;

Considerato che, secondo quanto emerge dall'iter amministrativo documentato dagli atti come sopra riportati, sono in corso di definizione le procedure previste dalle disposizioni del codice dei contratti nell'ambito dell'affidamento di servizi di gestione integrata dei rifiuti urbani, cui non si intende derogare, essendo il presente provvedimento finalizzato a garantire, nelle more della definizione delle procedure, la prosecuzione di un servizio essenziale che non può subire interruzioni e che, per la sua complessità, richiede, in ogni caso, un termine adeguato che consenta una ottimale organizzazione operativa, disponendo il presente atto solo per un breve lasso temporale, avuto anche riguardo alla durata quinquennale della procedura di appalto attualmente in corso di definizione;

Ritenuto, quindi, di ordinare all'impresa Ecologia Oggi S.p.A., con sede legale in Via Cassoli n. 18, 88046 Lamezia Terme (CZ), C.F. 00897240792, P.IVA 00897240792, nella persona del legale rappresentante di continuare a provvedere senza soluzione di continuità, allo svolgimento dei servizi di raccolta dei rifiuti urbani nel territorio comunale di Villa San Giovanni secondo le prescrizioni di legge e per come previsto dall'affidamento come sopra adottato con determinazione del Settore Lavori Pubblici, Qualità Urbana ed Ambientale R.G. n. 686 del 13-11-2024 R.I. n. 218 del 13-11-2024, **sino al 31 marzo 2025**, periodo compatibile con i tempi strettamente necessari per la definizione della procedura di gara per l'individuazione del gestore;

Ritenuto, altresì, di riconoscere quale prezzo del servizio, anche al fine di prevenire ulteriore contenzioso, quello già previsto dall'affidamento come sopra adottato con determinazione del Settore Lavori Pubblici, Qualità Urbana ed Ambientale R.G. n. 686 del 13-11-2024 R.I. n. 218 del 13-11-2024 da intendersi quale giusto compenso che realizzi un bilanciamento tra le esigenze pubblicistiche connesse alla necessità di prosecuzione del servizio e quelle private all'ottenimento del giusto prezzo, obiettivo necessario per garantire il rispetto del principio di proporzionalità tra le prestazioni, di matrice comunitaria, operante anche nell'ordinamento interno in forza del richiamo ai principi di diritto europeo sancito dall'art. 1 l. n. 241/90 e del più generale principio di ragionevolezza stabilito nell'art. 97 della Costituzione, quale corollario dei principi di buon andamento e imparzialità della pubblica amministrazione;

Rilevato, infatti, che la giurisprudenza amministrativa risulta invero consolidata nel senso che *“il provvedimento contingibile ed urgente non può giustificare anche una sorta di prezzo imposto dall'Amministrazione al privato; all'obbligo di proseguire nell'espletamento del servizio si ricollega un'esigenza di giusto compenso per il destinatario del provvedimento”* (Consiglio di Stato, Sezione V, 2 dicembre 2002, n. 6624).

Ritenuta la sussistenza, l'attualità e la gravità del pericolo della salute pubblica e dell'igiene urbana,

Visti l'articolo 50, comma 5, del D.lgs. n. 267/2000

Visto l'art. 191 D.lgs. n. 152/06

ORDINA

all'impresa Ecologia Oggi S.p.A., con sede legale in Via Cassoli n. 18, 88046 Lamezia Terme (CZ), C.F. 00897240792, P.IVA 00897240792, nella persona del legale rappresentante, di continuare a provvedere, senza soluzione di continuità, allo svolgimento dei servizi di raccolta dei rifiuti urbani nel territorio comunale di Villa San Giovanni secondo le prescrizioni di legge e per come previsto dall'affidamento come sopra adottato con determinazione del Settore Lavori Pubblici, Qualità Urbana ed Ambientale R.G. n. 686 del 13-11-2024 R.I. n. 218 del 13-11-2024, **sino al 31 marzo 2025**, periodo compatibile con i tempi strettamente necessari per la definizione della procedura di gara in corso per l'individuazione del gestore;

altresì, di riconoscere all'impresa Ecologia Oggi S.p.A., quale prezzo del servizio, anche al fine di prevenire ulteriore contenzioso, quello già previsto dall'affidamento come sopra adottato con determinazione del Settore Lavori Pubblici, Qualità Urbana ed Ambientale R.G. n. 686 del 13-11-2024 R.I. n. 218 del 13-11-2024 da intendersi quale giusto compenso, demandando al Settore Lavori Pubblici, Qualità Urbana ed Ambientale comunale gli adempimenti gestionali conseguenti ai sensi dell'art. 107 TUOEL, in modo che sia rispettato il principio di proporzionalità tra le prestazioni e del più generale principio di ragionevolezza, quale corollario dei principi di buon andamento e imparzialità della pubblica amministrazione;

AVVISA

che, salvo che il fatto non costituisca reato, è punibile ai sensi dell'art. 650 del Codice Penale l'inosservanza della presente ordinanza.

DISPONE

- che la presente ordinanza sia notificata alla parte interessata e trasmessa per quanto di competenza:

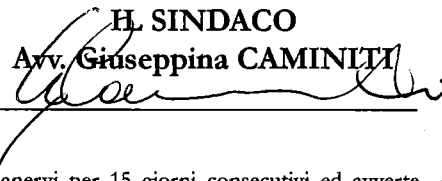
- al Responsabile del Settore Lavori Pubblici, Qualità Urbana ed Ambientale;
- al Comando di Polizia Locale;
- al Responsabile del Settore economico finanziario

nonché per doverosa conoscenza a :

- all'Ufficio Territoriale del Governo - Prefettura di Reggio Calabria;

Dalla residenza municipale 05 febbraio 2025.

IL SINDACO
Avv. Giuseppina CAMINITI



La presente ordinanza sarà pubblicata all'Albo Pretorio comunale per rimanervi per 15 giorni consecutivi ed avverte che il Responsabile del Procedimento è il Responsabile del Servizio Tecnico Arch. Foti e che contro il presente atto può essere presentato, entro il termine perentorio di giorni 60 dalla data di notifica, ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale Sezione Provinciale di Reggio Calabria, nei modi e termini di cui all'art. 21 della Legge 6 dicembre 1971, n. 1034 e s.m.i., ed ai sensi dell'art. 3 comma 4 della Legge 07/08/1990 n° 241 e s.m.i., oppure, in via alternativa, ricorso straordinario al Presidente della Repubblica, entro il termine di 120 giorni dalla notifica o dalla piena conoscenza del provvedimento medesimo, ai sensi del D.P.R. 24 novembre 1971, n. 1199 e s.m.i.

